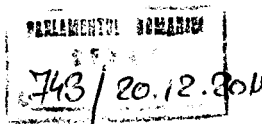




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2805
08.12.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 17 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*”, inițiată de domnul senator Alexandru Cordoș – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 480/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 17 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii în text a definiției sintagmei „*data absolvirii*”, stabilindu-se ca aceasta să reprezinte „*data încheierii anului școlar stabilită prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului*”.

II. Observații

1. Art. 17 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 76/2002* stipulează faptul că absolvenții instituțiilor de învățământ, în vârstă de minimum 16 ani, care într-o perioadă de 60 de zile de la absolvire nu au reușit să se încadreze în muncă potrivit pregătirii profesionale sunt asimilați șomerilor, în condițiile legii.

De asemenea, art. 8 din *Hotărârea Guvernului nr. 174/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează că „*Persoanele prevăzute la art. 17 alin. (2) lit. a) din lege se consideră că nu au reușit sau nu au putut să se încadreze în muncă dacă fac dovada că în perioada de 60 de zile de la data absolvirii s-au înregistrat la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene sau a municipiului București ori la alți furnizori de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, acreditați în condițiile legii sau care nu se supun potrivit legii condiției de acreditare, în vederea medierii pentru încadrare în muncă*”.

Potrivit art. 77 alin. (1) și (3) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „*Absolvenții învățământului liceal primesc diplomă de absolvire și foaia matricolă, parte a portofoliului educațional, care atestă finalizarea studiilor liceale (...)*”, iar „*Absolvenții învățământului liceal care susțin și promovează examenul național de bacalaureat dobândesc și diplomă de bacalaureat, care le dă dreptul de acces în învățământul superior, în condițiile legii*”.

Așadar, reglementările legale în vigoare stipulează explicit faptul că beneficiază de indemnizația de șomaj, în condițiile sus-menționate, *absolvenții* instituțiilor de învățământ, nefiind necesar ca aceștia să dețină diplomă de bacalaureat.

2. Menționăm că *Legea nr. 76/2002* reglementează cadrul general de aplicare, respectiv situația în care tinerii reușesc să finalizeze cursurile la termen (luna iunie), primind diploma de absolvire și nu excepția, așa cum se invocă în propunerea legislativă, când anul școlar se finalizează în luna august, pentru tinerii care nu au absolvit cursurile din cauza nepromovării unor examene.

Prin introducerea acestui termen de 60 de zile de la absolvire, legiuitorul a urmărit facilitatea tranziției de la școală la viața profesională, astfel încât tinerii absolvenți să poată beneficia de măsurile de stimulare a

ocupării, menite a conduce la dobândirea statutului de persoană ocupată, în vederea reducerii șomajului din rândul tinerilor. Scopul în sine îl constituie ocuparea tinerilor, cuprinderea în măsurile active de ocupare (consiliere, formare profesională, mediere etc.), și nu acordarea indemnizației de șomaj. Indemnizația de șomaj, conform prevederilor *Legii nr. 76/2002*, este o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă sau a veniturilor absolvenților instituțiilor de învățământ care nu s-au putut încadra în muncă.

Apreciem că sintagma „*de la absolvire*” contribuie la delimitarea cu acuratețe a perioadei începând cu care absolvenții pot intra în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, rolul acesteia fiind de întărire a argumentului potrivit căruia *Legea nr. 76/2002* reglementează cadrul general de aplicare, respectiv situația în care tinerii reușesc să finalizeze cursurile la termen, primind o diplomă de absolvire, și nu excepția.

3. Sub aspectul exigențelor impuse prin art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementarilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”.

Astfel, în dezacord cu exigențele menționate, reglementarea propusă prin soluția legislativă preconizată are în vedere, astfel cum rezultă chiar din argumentația prezentată în *Expunerea de motive*, numai situația absolvenților instituțiilor de învățământ liceal, ceea ce ar induce ideea instituirii unui regim discriminatoriu pentru celelalte categorii de absolvenți ai instituțiilor din sistemul național de învățământ. În acest context, menționăm că, potrivit art. 82 din *Legea nr. 76/2002*, „*prin absolvent al unei instituții de învățământ se înțelege persoana care a obținut o diplomă sau un certificat de studii, în condițiile legii, în una dintre instituțiile de învățământ gimnazial, profesional, special, liceal, postliceal sau superior, de stat ori particular, autorizat sau acreditat în condițiile legii*”.

Mai mult, prin art. 52 alin. (3) din *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea*

ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că „data absolvirii studiilor este data de întâi a lunii următoare celei înscrise în diplomă sau, după caz, în certificatul de studii eliberat de către instituția de învățământ de stat sau particular, autorizată ori acreditată în condițiile legii, dacă în cuprinsul acestora nu se specifică, în mod expres, o anumită dată de absolvire”.

Prin urmare, în măsura în care s-ar fi dorit ca noțiunea de „data absolvirii” să fie definită în mod expres în cuprinsul Legii nr. 76/2002, ar fi fost necesară o altă formulare corespunzătoare, pentru a acoperi toate categoriile de absolvenți ai instituțiilor din sistemul național de învățământ avute în vedere de legiuitor, putând fi preluată, eventual, definiția dată de normele metodologice menționate.

Pe de altă parte, din punct de vedere al regulilor de tehnică legislativă privind sistematizarea textelor legislative, definirea noțiunii la care am făcut referire anterior ar fi trebuit să facă obiectul unor dispoziții pentru completarea art. 5 din Legea nr. 76/02002, articol prin care sunt definiți termenii și expresiile utilizate în cuprinsul legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului